



Ügyszám: NAIH-7041-7/2023

Tárgy: határozat

HATÁROZAT

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** (a továbbiakban: Hatóság) által a **Nógrád Vármegyei Szent Lázár Kórházzal** (székhely/cím: 3100 Salgótarján, Füleki út 54-56.; a továbbiakban: **Ügyfél**) szemben adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettség feltételezett nem teljesítése tárgyában 2023.07.20. napján **hivatalból indított átláthatósági hatósági eljárásban** az alábbi döntést hozza:

megállapítja,

hogy az Ügyfél megsértette az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését, az Infotv. 75/D. §-át és a Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit azzal, hogy határidőben nem teljesítette adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület), ugyanakkor az utólagos adatszolgáltatásával megszüntette a jogsértő állapotot.

A jelen határozattal szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de az a közléstől számított 30 napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadható. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani, elektronikusan¹, amely azt az ügy irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselő kötelező.

A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi.

INDOKOLÁS

I. Az eljárás menete és a tényállás tisztázása

- (1) A Hatóság észlelte, hogy az Ügyfél nem teljesített adatszolgáltatást a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület) az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében meghatározottak szerint a következő szerződések adataira vonatkozóan:

¹ A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH_K01 elnevezésű űrlap szolgál: [NAIH_K01 űrlap](#). (2019.09.16) Az űrlap az általános nyomtatványkitöltő program ([ÁNYK program](#)) alkalmazásával tölthető ki.

- Szemészeti és diagnosztikai műszerek beszerzése tárgyú EKR azonosító szám: 000019772023, szerződés azonosító: SZ0090888, szerződő fél: Medicontur Orvostechnikai Kft., szerződés kelte: 2023.06.20., szerződés nettó értéke: 98 842 500 HUF;
- Műlencse beszerzés Szent Lázár Megyei Kórházba (1 - Hydrofil műlencse) tárgyú EKR azonosító szám: 000339902023, szerződés azonosító: SZ0088527, szerződő fél: Premed Pharma Kereskedelmi és Kutató-Fejlesztő Kft., szerződés kelte: 2023.05.10., szerződés nettó értéke: 35 914 500 HUF;
- Műlencse beszerzés Szent Lázár Megyei Kórházba (2 - Hydrofób műlencse) tárgyú EKR azonosító szám: 000339902023, szerződés azonosító: SZ0088528, szerződő fél: Medicontur Orvostechnikai Kft., szerződés kelte: 2023.05.10., szerződés nettó értéke: 38 256 000 HUF,
- Bútorok és egyéb eszközök beszerzése (1- beépített bútor) tárgyú EKR azonosító szám: 000427302022, szerződés azonosító: SZ0079874, szerződő fél: BBS Trend Bútoripari Kft., szerződés kelte: 2022.12.13., szerződés nettó értéke: 30 591 930 HUF;
- Bútorok és egyéb eszközök beszerzése (2 - Tiszta téri bútor) tárgyú EKR azonosító szám: 000427302022, szerződés azonosító: SZ0079815, szerződő fél: Garzon Novum Kft., szerződés kelte: 2022.12.13., szerződés nettó értéke: 6 393 541 HUF;
- Bútorok és egyéb eszközök beszerzése (3 - Egyéb bútor) tárgyú EKR azonosító szám: 000427302022, szerződés azonosító: SZ0079816, szerződő fél: Zsámbéki Malom Gazdasági Szolgáltató Kft., szerződés kelte: 2022.12.13., szerződés nettó értéke: 49 940 880 HUF;
- Bútorok és egyéb eszközök beszerzése (4 - Egyéb felszerelés) tárgyú EKR azonosító szám: 000427302022, szerződés azonosító: SZ0079817, szerződő fél: Balázs Diák Kft., szerződés kelte: 2022.12.13., szerződés nettó értéke: 12 396 870 HUF;
- Járóbeteg szakellátó szolgáltatások fejlesztése (1- Ultrahang diagnosztika) tárgyú EKR azonosító szám: 000825542022, szerződés azonosító: SZ0079106, szerződő fél: TakTiMed Egészségügyi, Kereskedelmi, és Szolgáltató Kft., szerződés kelte: 2022.12.06., szerződés nettó értéke: 99 325 000 HUF;
- Járóbeteg szakellátó szolgáltatások fejlesztése (2 - Komplex szemészeti eszközök) tárgyú EKR azonosító szám: 000825542022, szerződés azonosító: SZ0079109, szerződő fél: TakTiMed Egészségügyi, Kereskedelmi, és Szolgáltató Kft., szerződés kelte: 2022.12.06., szerződés nettó értéke: 68 595 000 HUF;
- Járóbeteg szakellátó szolgáltatások fejlesztése (3 - Terápiás eszközök) tárgyú EKR azonosító szám: 000825542022, szerződés azonosító: SZ0079110, szerződő fél: TakTiMed Egészségügyi, Kereskedelmi, és Szolgáltató Kft., szerződés kelte: 2022.12.06., szerződés nettó értéke: 47 680 000 HUF.

- (2) A Hatóság 2023.07.20. napján az Ügyféllel szemben hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése alapján.
- (3) A Hatóság a tényállás tisztázása érdekében 2023.07.21. napján kelt végzésében nyilatkozattételre hívta fel az Ügyfelet hivatali kapun keresztül. A Hatóság a NAIH-7041-2/2023. számú végzésében indokolást kért az Ügyféltől arra vonatkozóan, hogy miért nem

teljesített adatszolgáltatást a jelen határozat (1) bekezdésében megnevezett szerződések tekintetében a Felületen, továbbá kérte, hogy nyilatkozzon arról, hogy a jelen határozat (1) bekezdésben felsorolt szerződések adatain kívül kezel-e olyan, az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott adatokat (szerződések, támogatások, kifizetések), amelyek 2022.11.29-én, vagy azt követően 2023.06.28-ig keletkeztek.

- (4) Az Ügyfél a 2023.08.01. napján iktatott NAIH-7041-3/2023. számú hivatali kapun érkezett válaszelevelében - mely postai úton is megküldésre került 2023.08.04. napján a NAIH-7041-4/2023 számon iktatva -, tájékoztatta a Hatóságot arról, hogy a Hatóság végzését követően pótolta a jelen határozat (1) bekezdésében hivatkozott szerződések adatszolgáltatását a Felületen 2023.07.31. napján.
- (5) Az Ügyfél nyilatkozott arról, hogy további szerződések adatai is kezeli (23 db szerződés), amelyek 2022.11.29. és 2023.06.28. között keletkeztek, és amelyek adminisztrációs problémák, jogszabály értelmezés és humánerőforrás szűkössége miatt nem kerültek feltöltésre, de azokat is teljeskörűen pótolta a 2023.07.31.-i adatlapján.
- (6) A Hatóság 2023.08.16. napján a NAIH-7041-5/2023 számú feljegyzésében rögzítette, hogy az Ügyfél 2023.07.31. napján teljesítette adatszolgáltatási kötelezettségét a jelen határozat (1) bekezdésében megnevezett szerződések tekintetében a Felületen, valamint további 23 szerződés adatát töltötte fel, amelyből 9 szerződés 2022.11.29. előtt keletkezett, így ezen 9 szerződés nem tartozik az adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettség, valamint az eljárás hatálya alá. Az Ügyfél adatlapja a feljegyzés mellékletét képezi (a <https://kif.gov.hu/> oldalról a Hatóság által letöltve 2023.08.16-án).
- (7) A Hatóság 2023.08.17. napján kelt NAIH-7041-6/2023. számú végzésében felhívta az Ügyfelet, hogy a tényállás tisztázása során feltárt és a végzéshez mellékelte bizonyítékokat megismerheti és további bizonyítási indítványokat tehet. Az Ügyfél nem tett bizonyítási indítványt.

II. Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések

- (8) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.
- (9) Az Infotv. 75/D. § -a szerint a felület üzemeltetője legkésőbb 2022. december 31-ig a felületet létrehozza, valamint közzéteszi a felületen történő közzétételhez szükséges adatlapot. A felületen közzétételre kötelezettek a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a felületen folyamatosan, de első alkalommal legkésőbb 2023. február 28-ig teszik közzé.
- (10) A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a Központi Információs Közadat-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti Adatvédelmi és Információs Ügynökség Korlátolt Felelősségű Társaságot (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.

- (11) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.
- (12) A Rendelet 2. § (1) bekezdése kimondja, hogy az Üzemeltető a közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében, a Felületen közzétételre kötelezett szerv (a továbbiakban: Felületen közzétételre kötelezett) számára Felhasználói Szabályzatot készít, amely közérthető formában tartalmazza többek között az Adatlap kitöltését segítő útmutatót.
- (13) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.
- (14) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.
- (15) A Rendelet 5. § (3) bekezdése szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.
- (16) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.
- (17) A Rendelet 10. § (1)-(2) bekezdései szerint a Felület létrehozására és a 2. §-ban meghatározottak Felületen történő közzétételére az Üzemeltető legkésőbb 2022. december 31-ig köteles. A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni.
- (18) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése lefekteti, hogy a költségvetési szerv jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közfeladat ellátására létrejött jogi személy.
- (19) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.
- (20) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást folytat.
- (21) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal összhangban alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit.

- (22) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.
- (23) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettségekkel összefüggésben
- a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,
 - b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.
- (24) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

III. A Hatóság döntése

- (25) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy az Ügyfél teljesítette-e az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, valamint megtartotta-e az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023.02.28-i; 2023.04.28-i és 2023.06.28-i határidőket.
- (26) A Hatóság döntését
- a) a Felületen közzétett adatszolgáltatások vizsgálatai (az Ügyfél 2023. 05. 12.-i adatlapja, amely hiányos volt); (az Ügyfél 2023.07.31.-i adatlapja, amelyen az Ügyfél teljesítette adatszolgáltatását),
 - b) az EKR publikus szerződéstárában az Ügyfélre, mint szerződőre vonatkozó szerződések vizsgálata,
 - c) az Ügyfél NAIH-7041-3/2023. és NAIH-7041-4/2023. alszámú nyilatkozatai
- alapján hozta meg.

III.1. Az adatszolgáltatási kötelezettség fennállása

- (27) Az Ügyfél a 450054 törzskönyvi azonosító számon költségvetési szervként feltüntetve szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban továbbá a A-432-2/2023 számú Alapító Okiratának 1.1. pontja szerint költségvetési szervnek minősül. A Hatóság ezért megállapította, hogy az Ügyfél költségvetési szervnek minősül az Áht. 7. § (1) bekezdése alapján.
- (28) Jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződések adatai és az Ügyfél által a Felületen 2023.07.31-i adatlapján közzétett szerződések adatai, - az adatlap 70-78. sorában szereplő szerződések kivételével - az Infotv. 37/C. § (2) b) pontjában meghatározott adatnak minősülnek, mivel árubeszerzésre, szolgáltatás megrendelésére vonatkozó, ötmillió forintot meghaladó értékű szerződések adatai és az Infotv. 37/C. §-ának hatálybalépését követően keletkeztek.

- (29) Mindezekre tekintettel a **Hatóság megállapította, hogy a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződéseknek és az Ügyfél által a Felületen 2023.07.31-i adatlapján közzétett szerződéseknek - az adatlap 70-78. sorában szereplő szerződések kivételével - az Infotv. 37/C. § (3) b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan fennáll.**

III.2. Az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítésének hiánya

- (30) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél nem teljesített adatszolgáltatást a jelen határozat (1) bekezdésben hivatkozott szerződésekről, valamint az Ügyfél által a Felületen 2023.07.31-i adatlapján közzétett szerződésekről - az adatlap 70-78. sorában szereplő szerződések kivételével - annak ellenére, hogy a Felületen történő első, második, és harmadik közzététel határidejének időpontjáig – 2023.02.28.; 2023.04.28. és 2023.06.28. napjáig – fennállt az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-ában és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége.
- (31) Mindezek alapján a Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél megsértette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. § -a és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, továbbá nem tartotta meg az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023.02.28-i; 2023.04.28-i és 2023.06.28- i határidőket.**
- (32) A Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél a jogsértő állapotot 2023.07.31. napján megszüntette.**
- (33) A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi, mivel a határozat kizárólag közérdekű adatokat tartalmaz.

IV. Jogkövetkezmények

- (34) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél 2023.07.31. napján a jelen határozat (1) bekezdésében hivatkozott szerződés adataira-, és az Ügyfél 2023.07.31-i adatlapján közzétett szerződések adataira-, vonatkozóan adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét teljesítette a Felületen.
- (35) **Mindezek alapján az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerinti közzétételi kötelezettséget a Hatóság annak okafogyottsága nyomán nem rendelt el.**

V. Eljárási szabályok

- (36) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.
- (37) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlésével véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.
- (38) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés

a) pont aa) alpontja alapján a Főváros Törvényszék kizárólagosan illetékes. A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselőt kötelező. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.

- (39) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus kapcsolattartásra kötelezett.
- (40) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul. A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, 2023.08.29.

Dr. habil. Péterfalvi Attila,
c. egyetemi tanár, elnök távollétében

Dr. Bendik Tamás
általános elnökhelyettes