



Ügyszám: NAIH-5085-9/2023.

Tárgy: határozat

HATÁROZAT

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** (a továbbiakban: Hatóság) által az **Szellemi Tulajdon Nemzeti Hivatalával** (székhely/cím: 1081 Budapest, II. János Pál pápa tér 7., a továbbiakban: **Ügyfél**) szemben adatszolgáltatási kötelezettség megszegése tárgyában 2023. április 21-én **hivatalból indított átláthatósági hatósági eljárásban** az alábbi döntést hozza. Megállapítja, hogy az Ügyfél

megsértette

az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését, az Infotv. 75/D. §-át és a Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit azzal, hogy határidőben nem teljesítette adatszolgáltatási kötelezettségét a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület) az alapító okiratával egyező elnevezés alatt, azonban a jogsértést megszüntette a Felületen történő regisztráció javításával.

A jelen határozattal szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de az a közléstől számított 30 napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadható. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani, elektronikusan¹, amely azt az ügy irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselő kötelező.

A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi.

INDOKOLÁS

I. Az eljárás menete

- (1) A Hatóság az Ügyfél ellen 2023. április 21-én hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított.

¹ A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH_K01 elnevezésű űrlap szolgál: [NAIH_K01 űrlap](#). (2019.09.16) Az űrlap az általános nyomtatványkitöltő program ([ÁNYK program](#)) alkalmazásával tölthető ki.

- (2) A Hatóság 2023. április 24-én kelt végzésében megkereste a Nemzeti Adatvagyon Ügynökség Kft-t (a továbbiakban: NAVÜ), hogy tájékoztassa az Ügyfél adatszolgáltatásáról és annak közzétételéről.
- (3) A Hatóság a tényállás tisztázása érdekében 2023. április 24-én kelt végzésében nyilatkozattételre hívta fel az Ügyfelet hivatali kapun keresztül (NAIH-5085-3/2023. alszámú irat), melyet az Ügyfél 2023. április 24-én vett át a letöltési igazolás szerint.
- (4) A NAVÜ 2023. április 25-én érkezett, NAIH-5085-4/2023. számon megküldte az Ügyfél Felületre feltöltött táblázatát, melyen az alapító okirat szerinti elnevezés szerepel.
- (5) Az Ügyfél 2023. április 27-én érkezett, NAIH-5085-5/2023. számú válaszlevelében érdemben reagált a feltett kérdésekre.
- (6) A Hatóság a NAIH-5085-6/2023. alszámú feljegyzésében rögzítette, hogy az Ügyfél nevére a Felület 2023. április 19-én találatot nem adott, mivel nem az alapító okiratukban található néven regisztráltak, melyet a 2023. február 28-án általuk feltöltött táblázat űrlapja is tanúsítja, melyet időközben javítottak, így a 2023. április 26-án teljesített adatszolgáltatás már az alapító okiratban foglalt, helyes elnevezés alatt történt.
- (7) A Hatóság 2023. május 30-án kelt végzésében felhívta az Ügyfelet, hogy a tényállás tisztázása során feltárt és a végzéshez mellékelte bizonyítékokat megismerheti és további bizonyítási indítványokat tehet (NAIH-5085-7/2023. alszámú irat). Az Ügyfél a megismeréssel élni nem kívánt, további nyilatkozatot tett az ügyben.

II. A tényállás tisztázása

- (8) A Hatóság észlelte, hogy az Ügyfél a
 - az új B.O. rsz. konfigurációjának tervezése, szerződés kelte: 2003. 02. 09., EKR azonosító: 000258762023, nettó érték: 42.109.000.- Ftszerződés tekintetében nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében meghatározottak szerint.
- (9) A Hatóság a NAIH-5085-2/2023. számú végzésében megkereste a Nemzeti Adatvagyon Ügynökség Kft-t (a továbbiakban: NAVÜ), hogy tájékoztassa az Ügyfél adatszolgáltatásáról és annak közzétételéről. A NAVÜ 2023. április 25-én érkezett, NAIH-5085-4/2023. számon megküldte az Ügyfél Felületre feltöltött táblázatát, melyen az alapító okirat szerinti elnevezés szerepel.
- (10) A Hatóság a NAIH-5085-3/2023. számú végzésében indokolást kért az Ügyféltől arra vonatkozóan, hogy miért nem teljesített adatszolgáltatást a határozat (8) bekezdésében hivatkozott szerződésekre vonatkozóan az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében meghatározottak szerint.
- (11) Az Ügyfél érdemi, NAIH-5085-5/2023. számú válaszlevelében arról tájékoztatta a Hatóságot, hogy jelen határozat (8) bekezdésében hivatkozott szerződés adatszolgáltatással érintett adatai közzétételének határidőben eleget tett 2023. február 27-én (a válaszleveléhez csatolt a a táblázatot és az űrlapot is). Kijelentette továbbá, hogy minden további, 2023. február 28-ig teljesítendő adatszolgáltatással érintett adatot feltöltött a Felületre, további ilyen szerződés a nyilatkozattétel idején nincs.

- (12) A Hatóság NAIH-5805-6/2023. számú feljegyzésében rögzítette, hogy az Ügyfél nem az alapító okiratával egyező elnevezéssel regisztrálta magát a Felületre (melyet egyébként az általa a NAIH-5085-5/2023. számú válaszevél mellékleteként becsatolt űrlap is alátámaszt) így a Felület 2023. április 19-én találatot az alapító okirat szerinti elnevezésére nem adott. A 2023. április 27-én teljesített adatszolgáltatás űrlap-melléklete szerint időközben javították az elnevezést az alapító okirat szerintire, így az adatszolgáltatás is ellenőrizhető volt, és találatot hozott.
- (13) A Hatóság 2023. május 30-án kelt végzésében felhívta az Ügyfelet, hogy a tényállás tisztázása során feltárt és a végzéshez mellékelte bizonyítékokat megismerheti és további bizonyítási indítványokat tehet (NAIH-5085-7/2023. alszámú irat). Az Ügyfél a megismeréssel élni nem kívánt, további nyilatkozatot tett az ügyben, mely szerint álláspontja alapján 2023. április 27-én határidőben feltöltötte az adatszolgáltatással érintett szerződés adatait a Felületre. A KIF-honlapon a „Szellemi Tulajdon Nemzeti Hivatala” névre rákeresve megjelenik találatként, ezen túl jól látható a hivatal címe és irányítószáma, amely egyértelmű beazonosítást tesz lehetővé. Álláspontja szerint a betűelütés nem zavaró, sem a beazonosítást nem akadályozta sem a nagyközönség sem egy figyelmes szakmai érdeklődő számára. A bizonyításra felhívó végzés mellékletéhez csatolt képernyőképekhez tartozó felületet Ügyfél nem ismeri, arra így reagálni nem tud, a nyilvánosság számára elérhető Felületen álláspontja szerint neve alapján elérhető. A feltöltéssel kapcsolatban a további megkereséseket az Ügyfél kérte a NAVÜ felé megtenni, egyben kérte az eljárás megszüntetését.

III. Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések

- (14) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.

- (15) Az Infotv. 37/C. § (2) b) pontja lefekteti, hogy az (1) bekezdésben előírt kötelezettség többek között mely adatokra vonatkozik:

A felületen közzétételre kötelezettek a felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan

b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyonértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések - kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések adatait teszik közzé.

- (16) Az Infotv. 37/C. § (3) b) pontja kimondja, hogy a (2) bekezdés szerinti adatokat a felületen közzétételre kötelezettek – a felhasznált hazai és európai uniós forrás arányának feltüntetése mellett – az alábbi bontásban teszik közzé a (2) bekezdés b) pontja szerinti esetben:

ba) a szerződés megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő fél vagy felek neve - nem természetes személy esetén az e személy megnevezése, székhelye -, adószáma, a szerződés tárgya és értéke, a szerződés teljesítésének helye, kezdő időpontja, határozott időtartam esetében annak záró időpontja, valamint

bb) közbeszerzés vagy beszerzési eljárás esetén - a ba) alponton túlmenően - az ajánlattevő (ajánlattevők) neve, a Kbt. szerinti elektronikus közbeszerzési rendszerben rögzített, az eljárás egyedi azonosítója (EKR azonosító) az arra mutató hivatkozással együtt, a nevesített alvállalkozó (alvállalkozók) neve, illetve - amennyiben annak díja meghatározott - annak összege (összegei), valamint annak megjelölése, ha a közbeszerzés vagy beszerzés - beleértve a Kbt. szerinti nemzeti értékhatárt meg nem haladó értékű beszerzéseket is - részben vagy egészben európai uniós forrás felhasználásával valósul meg.

- (17) Az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyon piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknél az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.
- (18) Az Infotv. 75/D. § -a szerint a felület üzemeltetője legkésőbb 2022. december 31-ig a felületet létrehozza, valamint közzéteszi a felületen történő közzétételhez szükséges adatlapot. A felületen közzétételre kötelezettek a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a felületen folyamatosan, de első alkalommal legkésőbb 2023. február 28-ig teszik közzé.
- (19) A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a Központi Információs Közadat-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti Adatvagyon Ügynökség Korlátolt Felelősségű Társaságot (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.
- (20) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.
- (21) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.
- (22) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.
- (23) A Rendelet 5. § (3) bekezdése szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.
- (24) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.

- (25) A Rendelet 10. § (1)-(2) bekezdései szerint a Felület létrehozására és a 2. §-ban meghatározottak Felületen történő közzétételére az Üzemeltető legkésőbb 2022. december 31-ig köteles. A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni.
- (26) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése lefekteti, hogy a költségvetési szerv jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közfeladat ellátására létrejött jogi személy.
- (27) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.
- (28) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást folytat.
- (29) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal összhangban alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit.
- (30) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.
- (31) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettségekkel összefüggésben
- a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,
- b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.
- (32) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

IV. A Hatóság döntése

- (33) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy az Ügyfél teljeskörűen és valós adatokkal teljesítette-e az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, valamint megtartotta-e az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023.02.28-i határidőt.

(34) A Hatóság döntését

- a) a Felületen közzétett adatszolgáltatások vizsgálatai (az Ügyfél 2023. április 27-i űrlapja; a NAIH-5309-6/2023. alszámú feljegyzése, melynek melléklete szerint az Ügyfél 2023. április 27-én nem az alapító okirata szerinti elnevezés alatt teljesítette adatszolgáltatását),
- b) Az EKR publikus szerződéstárában az Ügyfélre, mint szerződőre vonatkozó szerződések vizsgálata,
- c) az Ügyfél NAIH-5085-5/2023. alszámú nyilatkozata

alapján hozta meg.

IV.1. Az adatszolgáltatási kötelezettség fennállása

- (35) Az Ügyfél 311740 törzskönyvi azonosító számon szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban továbbá a KIHÁT/497/3/2022. számú Alapító Okiratának 1.1. pontja szerint költségvetési szervnek minősül. A Hatóság ezért megállapította, hogy az Ügyfél költségvetési szervnek minősül az Áht. 7. § (1) bekezdése alapján.
- (36) Az alábbi szerződés az Infotv. 37/C. § (2) b) pontjában meghatározott adatnak minősül, mivel szolgáltatás megrendelésére vonatkozó, ötmillió forintot meghaladó értékű szerződés adata és az Infotv. 37/C. §-ának hatálybalépését követően keletkezett:
 - az új B.O. rsz. konfigurációjának tervezése, szerződés kelte: 2003. 02. 09., EKR azonosító: 000258762023, nettó érték: 42.109.000.- Ft.
- (37) Mindezekre tekintettel **a Hatóság megállapította, hogy a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége jelen határozat (8) bekezdésében megjelölt szerződésnek az Infotv. 37/C. § (3) b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan fennáll.**

IV.2. Az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítésének hiánya

- (38) A Hatóság 2023. április 19-én a Felületen közzétett adatszolgáltatásokat megvizsgálta és megállapította, hogy az Ügyfél a Felületen nem az alapító okiratában található elnevezés alatt teljesített adatszolgáltatást annak ellenére, hogy fennállt az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-ában és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége.
- (39) Mindezek alapján a Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél megsértette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. § -a és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét.**
- (40) A Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél az adatszolgáltatási kötelezettségét nem az alapító okiratában szereplő elnevezés alatt teljesítette, de a Felületen történő regisztráció javításával az elírást a 2023. április 28-ig terjedő adatszolgáltatási időszakban javította, így adatszolgáltatása elérhető a helyes elnevezés alatti kereséssel.**

V. Jogkövetkezmények

- (41) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél 2023. április 27-én adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét nem az alapító okiratban található elnevezése alatt teljesítette a Felületen a határozat (35) bekezdésében hivatkozott szerződés adataira vonatkozóan, de a 2023. április 28-ig fennálló adatszolgáltatási időszak alatt a téves regisztrációt javította.
- (42) **Mindezek alapján az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerinti, a Felületen történő közzétételi kötelezettséget a Hatóság annak okafogyottsága nyomán nem rendelt el.**

VI. Eljárási szabályok

- (43) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.
- (44) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlésével véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.
- (45) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Főváros Törvényszék kizárólagosan illetékes.
- (46) A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselőt kötelező. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.
- (47) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus kapcsolattartásra kötelezett.
- (48) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul.
- (49) A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, 2023. június 19.

Dr. habil. Péterfalvi Attila,
elnök, c. egyetemi tanár