



Ügyszám: NAIH-4796-10/2023

Tárgy: határozat

HATÁROZAT

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** (a továbbiakban: Hatóság) által a **Pénzügyminisztériummal** (székhely/cím: 1051 Budapest, József Nádor tér 2-4. a továbbiakban: **Ügyfél**) szemben adatszolgáltatási kötelezettség megszegése tárgyában 2023. április 13-án hivatalból indított átláthatósági hatósági eljárásban az alábbi döntést hozza:

megállapítja,

hogy az Ügyfél megsértette az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését, az Infotv. 75/D. §-át és a Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit azzal, hogy hiányosan és hibásan teljesítette adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét.

A jelen határozattal szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de az a közléstől számított 30 napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadható. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani, elektronikusan¹, amely azt az ügy irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselő kötelező.

A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi.

INDOKOLÁS

I. Az eljárás menete

- (1) A Hatóság 2023.04.13. napján hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított.
- (2) A Hatóság a tényállás tisztázása érdekében 2023.04.13. napján kelt végzésében nyilatkozattételre hívta fel az Ügyfelet hivatali kapun keresztül (NAIH-4796-2/2023. alszámú irat).

¹ A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH_K01 elnevezésű űrlap szolgál: [NAIH_K01 űrlap](#). (2019.09.16) Az űrlap az általános nyomtatványkitöltő program ([ÁNYK program](#)) alkalmazásával tölthető ki.

- (3) Az Ügyfél a Hatóság hivatali kapun keresztül küldött tényállás tisztázása tárgyú NAIH-4796-2/2023 sz. végzését a letöltési igazolás szerint 2023. április 13-án átvette, azonban arra az Ügyfél a Hatóság által megállapított határidőben nem válaszolt.
- (4) A Hatóság 2023. április 25-én küldött végzésében a korábbi végzésében foglalt tartalommal megegyezően - eljárási bírság kilátásba helyezése mellett - a tényállás ismételt tisztázását kérte (NAIH-4796-3/2023. alszámú irat).
- (5) Az Ügyfél 2023. április 25-én küldött elektronikus levelének mellékleteként küldte meg a NAIH-4796-2/2023 számú végzésére az érdemi választ, nyilatkozott a Hatóság tényállástisztázó végzésében foglalt kérdésekre (NAIH-4796-4/2023. alszámú irat), amely postai úton eredetben is megérkezett a Hatósághoz 2023. május 02-án (NAIH-4796-7/2023. alszámú irat).
- (6) Az Ügyfél a tényállás ismételt tisztázására írt válaszát elektronikus levélben küldte meg 2023. április 27-én (NAIH-4796-5/2023. alszámú irat), melynek eredeti példánya postai úton szintén 2023. május 02-án érkezett meg a Hatósághoz (NAIH-4796-6/2023. alszámú irat).
- (7) A Hatóság a NAIH-4796-8/2023. alszámú feljegyzésben rögzítette, hogy az Ügyfél 2023.04.26. napján teljesítette adatszolgáltatási kötelezettségét. Az Ügyfél adatlapja a feljegyzés mellékletét képezi (a <https://kif.gov.hu/> oldalról a Hatóság által letöltve 2023.05.03-án).
- (8) A Hatóság 2023.05.05. napján kelt végzésében felhívta az Ügyfelet, hogy a tényállás tisztázása során feltárt és a végzéshez mellékelte bizonyítékokat megismerheti és további bizonyítási indítványokat tehet (NAIH-4796-9/2023. alszámú irat). Az Ügyfél nem tett bizonyítási indítványt.

II. A tényállás tisztázása

- (9) A Hatóság észlelte, hogy az Ügyfél a www.penzugyszakkepzes.kormany.hu karbantartása tárgyban kötött, SZ0083489 EKR azonosító számú szerződés tekintetében nem teljesített adatszolgáltatást a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület) az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében meghatározottak szerint. A Hatóság továbbá megállapította, hogy a Felületen az Ügyfél által a 2023. március 02.-i adatszolgáltatásának 4. sorszámként rögzített szerződése az EKR publikus szerződéstárában a megadott EKR000073992023 azonosító alapján nem található meg.
- (10) A Hatóság a NAIH-4796-2/2023. számú végzésében indokolást kért az Ügyféltől arra vonatkozóan, hogy miért nem teljesített adatszolgáltatást a www.penzugyszakkepzes.kormany.hu karbantartása tárgyban kötött, EKR azonosító szám: SZ0083489, szerződő felek: TIGRA Computer-és Irodatechnikai Kft. vezető ajánlattevő, szerződés kelte: 2023.02.16. szerződésre vonatkozóan az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében meghatározottak szerint. Valamint indoklást kért arra vonatkozóan, hogy a Felületen a 2023. március 02.-i adatszolgáltatásának 4. sorszámként rögzített szerződés adatai miért nem találhatóak meg az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer (a továbbiakban: EKR) publikus szerződéstárában (szerződés tárgya: Forrás ügyviteli rendszer supportja, szerződő fél GriffSoft Informatikai Zrt., teljesítés kezdő időpontja 2022.12.01. Ügyfél által megadott EKR azonosítója: EKR000073992023) az adatlapon hivatkozott linken. A Hatóság továbbá kérte, hogy az Ügyfél bocsássa rendelkezésére az EKR000073992023 azonosítójú eljárás részletes

adatainak ekr.gov.hu weboldalon található olyan elérhetőségét, amely a nyilvánosság számára elérhető, azonosítást nem igényel.

- (11) Az Ügyfél érdemi, NAIH-4796-7/2023 számú válaszelevelében arról tájékoztatta a Hatóságot, hogy a TIGRA Computer-és Irodatechnikai Kft.-vel kötött szerződésének adatai a 2023. április 28-ig esedékes adatszolgáltatás részeként kerül feltöltésre a Felületre, mert az aláírt szerződés csak 2023. március 1-jén érkezett meg az adatszolgáltatás elkészítéséért felelős szervezeti egységhez, a szerződés aláírása ekkor került nyilvántartásba. A Forrás ügyviteli rendszer supportja szerződés pedig a megadott linken már publikusan elérhető az EKR szerződéstárában.

III. Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések

- (12) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.

- (13) Az Infotv. 37/C. § (2) b) pontja lefekteti, hogy az (1) bekezdésben előírt kötelezettség többek között mely adatokra vonatkozik:

A felületen közzétételre kötelezettek a felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan

b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyonértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések - kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések adatait teszik közzé.

- (14) Az Infotv. 37/C. § (3) b) pontja kimondja, hogy a (2) bekezdés szerinti adatokat a felületen közzétételre kötelezettek – a felhasznált hazai és európai uniós forrás arányának feltüntetése mellett – az alábbi bontásban teszik közzé a (2) bekezdés b) pontja szerinti esetben:

ba) a szerződés megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő fél vagy felek neve - nem természetes személy esetén az e személy megnevezése, székhelye -, adószáma, a szerződés tárgya és értéke, a szerződés teljesítésének helye, kezdő időpontja, határozott időtartam esetében annak záró időpontja, valamint

bb) közbeszerzés vagy beszerzési eljárás esetén - a ba) alponton túlmenően - az ajánlattevő (ajánlattevők) neve, a Kbt. szerinti elektronikus közbeszerzési rendszerben rögzített, az eljárás egyedi azonosítója (EKR azonosító) az arra mutató hivatkozással együtt, a nevesített alvállalkozó (alvállalkozók) neve, illetve - amennyiben annak díja meghatározott - annak összege (összegei), valamint annak megjelölése, ha a közbeszerzés vagy beszerzés - beleértve a Kbt. szerinti nemzeti értékhatárt meg nem haladó értékű beszerzéseket is - részben vagy egészben európai uniós forrás felhasználásával valósul meg.

- (15) Az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyon piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknel az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.
- (16) Az Infotv. 75/D. § -a szerint a felület üzemeltetője legkésőbb 2022. december 31-ig a felületet létrehozza, valamint közzéteszi a felületen történő közzétételhez szükséges adatlapot. A felületen közzétételre kötelezettek a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a felületen folyamatosan, de első alkalommal legkésőbb 2023. február 28-ig teszik közzé.
- (17) A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a Központi Információs Közadat-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti Adatvagyon Ügynökség Korlátolt Felelősségű Társaságot (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.
- (18) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.
- (19) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.
- (20) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.
- (21) A Rendelet 5. § (3) bekezdése szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.
- (22) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.
- (23) A Rendelet 10. § (1)-(2) bekezdései szerint a Felület létrehozására és a 2. §-ban meghatározottak Felületen történő közzétételére az Üzemeltető legkésőbb 2022. december 31-ig köteles. A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni.
- (24) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése lefekteti, hogy a költségvetési szerv jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közfeladat ellátására létrejött jogi személy.
- (25) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a

társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.

- (26) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást folytat.
- (27) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal összhangban alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit.
- (28) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.
- (29) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettségekkel összefüggésben
 - a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,
 - b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.
- (30) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

IV. A Hatóság döntése

- (31) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy az Ügyfél teljeskörűen és valós adatokkal teljesítette-e az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, valamint megtartotta-e az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023.02.28-i határidőt.
- (32) A Hatóság döntését
 - a) a Felületen közzétett adatszolgáltatások vizsgálatai (az Ügyfél 2023. 03. 02.-i adatlapja; a NAIH-4796-8/2023-1-m.png alszámú adatlap, amelyen az Ügyfél 2023.04.26. napján teljesítette adatszolgáltatását),
 - b) Az EKR publikus szerződéstárában az Ügyfélre, mint szerződőre vonatkozó szerződések vizsgálata,
 - c) az Ügyfél NAIH-4796-7/2023. alszámú nyilatkozataalapján hozta meg.

IV.1. Az adatszolgáltatási kötelezettség fennállása

- (33) Az Ügyfél 303390 törzskönyvi azonosító számon szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban továbbá a PM/13819-1/2022 számú Alapító Okiratának 1.1. pontja szerint költségvetési szervnek minősül. A Hatóság ezért megállapította, hogy az Ügyfél költségvetési szervnek minősül az Áht. 7. § (1) bekezdése alapján.
- (34) Az alábbi szerződés az Infotv. 37/C. § (2) b) pontjában meghatározott adatnak minősül, mivel árubeszerzésre, szolgáltatás megrendelésére és építési beruházásra vonatkozó, ötmillió forintot meghaladó értékű szerződések adata és az Infotv. 37/C. §-ának hatálybalépését követően keletkezett:
- www.penzugyszakkepzes.kormany.hu karbantartása tárgyban kötött, EKR azonosító szám: SZ0083489, szerződő felek: TIGRA Computer-és Irodatechnikai Kft. vezető ajánlattevő, szerződés kelte: 2023.02.16., a szerződés nettó értéke: 16 044 000 HUF.
- (35) Mindezekre tekintettel **a Hatóság megállapította, hogy a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége a jelen határozat (34) bekezdésében megjelölt szerződésnek az Infotv. 37/C. § (3) b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan fennáll.**

IV.2. Az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítésének hiánya

- (36) A Hatóság megvizsgálta az Ügyfélnek a Felületen közzétett 2023. 03. 02.-i adatszolgáltatását és megállapította, hogy az Ügyfél nem teljesített adatszolgáltatást a (34) bekezdésben hivatkozott szerződésről, annak ellenére, hogy a felületen történő első közzététel határidejének időpontjáig – 2023.02.28. napjáig – vonatkozóan fennállt az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-ában és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége.
- (37) Mindezek alapján a Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél megsértette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. § -a és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, nem tartotta meg az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023.02.28-i határidőt.**
- (38) A Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél a jogsértő állapotot 2023.04.26. napján megszüntette.**

IV.3. Az adatszolgáltatási kötelezettség hibás teljesítése

- (39) Az Ügyfélnek a Felületen a 2023. március 02.-i adatszolgáltatásának 4. sorszámként rögzített szerződésének adatai nem találhatóak meg az EKR publikus szerződéstárában az adatlapon hivatkozott linken:
- szerződés tárgya: Forrás ügyviteli rendszer supportja, szerződő fél GriffSoft Informatikai Zrt., teljesítés kezdő időpontja 2022.12.01. Ügyfél által megadott EKR azonosítója: EKR000073992023).
- (40) Mindezek alapján a Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél hibásan teljesítette a Rendelet 1. számú mellékletének 16. pontjában előírt adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét.**

- (41) A Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél a jogsértő állapotot még 2023.04.13. napján megszüntette.**

V. Jogkövetkezmények

- (42) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél 2023.04.26. napján adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét teljesítette a Felületen a jelen határozat (34) bekezdésében hivatkozott szerződés adataira vonatkozóan.
- (43) Az Ügyfél 2023.04.13. napján a jelen határozat (39) bekezdésében hivatkozott szerződés adatait a publikus linken elérhetővé tette.
- (44) **Mindezek alapján az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerinti közzétételi kötelezettséget a Hatóság annak okafogyottsága nyomán nem rendelt el.**

VI. Eljárási szabályok

- (45) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.
- (46) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlésével véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.
- (47) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Főváros Törvényszék kizárólagosan illetékes. A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselő kötelező. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.
- (48) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus kapcsolattartásra kötelezett.
- (49) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul. A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, 2023.05.23

Dr. habil. Péterfalvi Attila,
elnök, c. egyetemi tanár